



BAUSKAS NOVADA DOME

Uzvaras iela 1, Bauska, Bauskas nov., LV-3901
tālr. 63922238, e-pasts: pasts@bauska.lv, www.bauska.lv

DOMES SĒDES LĒMUMS

Bauskā

2022.gada 22.decembrī

Nr. 599 (prot. Nr.18, 27.p.)

Par pašvaldības kapitālsabiedrību SIA "Jaunolis" un sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Mūsu saimnieks" reorganizācijas procesa uzsākšanu apvienošanas ceļā

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Likums) 7.panta pirmo daļu publiskai personai, tai skaitā pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Likuma 4.panta nosacījumiem. Likuma 7.panta otrā daļa nosaka, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija.

Lēmumā ietver:

- 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību Likuma 4.panta nosacījumiem,
- 2) vispārējo stratēģisko mērķi.

Atbilstoši Likuma 4.panta pirmās daļas nosacījumiem publiska persona drīkst iegūt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajos gadījumos.

Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajai daļai publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likumam pašvaldība ir dalībnieks kapitālsabiedrībās, kuru darbības mērķi ir saistīti ar no pašvaldības funkcijām izrietošu pārvaldes uzdevumu veikšanu. Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta pirmās daļas 1.punktu, pildot savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās. Līdz ar to pašvaldība, pamatojoties uz iepriekšminētajām tiesību normām, ir tiesīga darboties privāto tiesību jomā, iegūstot dalību pašvaldības kapitālsabiedrībā.

Bauskas novada pašvaldībai pieder 100 % kapitāla daļas kapitālsabiedrībā SIA “Jaunolis”, reģistrācijas numurs 43603009401 (turpmāk – Kapitālsabiedrība), un Bauskas novada domei ir jāpieņem lēmums, kurā tai jāizvērtē pašvaldības līdzdalības Kapitālsabiedrībā atbilstība Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas minētajiem gadījumiem, kā arī jānosaka vispārējais stratēģiskais mērķis.

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Izvērtēt Bauskas novada pašvaldības tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībās un tās atbilstību Likuma nosacījumiem, ar pašvaldības izpilddirektora 15.03.2022 .rīkojumu Nr.2022/8.2/42 uzdots Audita un kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļai. Izvērtējums veikts izmantojot kapitālsabiedrību iesniegto informāciju.

Izvērtējot SIA “Jaunolis” darbību, tika konstatēts, ka:

1. Pašvaldības noteiktā autonomā funkcija saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punktu ir gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole; pretplūdu pasākumi; kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošana un uzturēšana);
2. SIA “Jaunolis” pamatdarbības veids ir nodrošināt likumā “Par pašvaldībām” noteikto pašvaldības funkciju realizēšanu –gādāt par Bauskas novada pašvaldības Vecumnieku administratīvās teritorijas labiekārtošanu-ielu, ceļu un laukumu būvniecību, rekonstrukciju un uzturēšanu kā arī parku, skvēru un zaļo zonu iekārtošanu un uzturēšanu. Papilddarbība uzņēmumam ir grants un smilts karjeru izstrāde.
3. Atbilstoši Kapitālsabiedrības sniegtajai informācijai, tās darbības finansēšanas avots ir mērķdotāciju nauda auto ceļu uzturēšanai –78% un pašu ieņēmumi –22% , Kapitālsabiedrības neto apgrozījums 2021.gadā EUR 272603. 2021.gadu uzņēmums noslēdzis ar 8514 EUR zaudējumiem. SIA “Jaunolis” neto apgrozījums 2021. gadā par 4 % samazinājies.
4. Pēc Lursoft datu bāzes informācijas ar NACE kodu 42.11 Bauskas novadā reģistrēti 5 darbojošies uzņēmumi (Latvijā 377) un ar NACE kodu 81.30 -5 darbojošies uzņēmumi (Latvijā 425), ar NACE kodu 08.12 – 5 darbojošies uzņēmumi (Latvijā 234). Uzņēmuma pamatpakalpojumu tirgū: Ielu, ceļu un laukumu uzturēšanas segmentā (kods 42.11) un zaļo zonu uzturēšanas segmentā (kods 81.30) tirgus nepilnība nav konstatējama. Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi Vecumnieku teritorijā ir pašvaldībai nozīmīgi un saistīti ar pašvaldības funkciju gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, tomēr nav šķēršļu iegādāties ielu un ceļu uzturēšanas pakalpojumus no privātajiem tirgus dalībniekiem, kā tas tiek darīts pārējā Bauskas novada teritorijā.
5. Kapitālsabiedrības komercdarbība ielu un ceļu uzturēšanas tirgū (Ceļu un maģistrāļu būvniecība 42.11) neatbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3.punktā noteiktajiem gadījumiem, ja publiskas personas darbības rezultātā tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, tās darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai, vai tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.
6. Uz izvērtējuma sagatavošanas brīdi ir saņemts biedrības Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera (LTRK) viedoklis, kurā minēts, ka LTRK piekrīt izvērtējumā paustajiem apsvērumiem un uzskata, ka pašvaldībai nav pamata saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā.

Izvērtējot kapitālsabiedrības sniegtos pakalpojumus un tirgu, kurā tā strādā, secināts, ka ir pazīmes, kas liecina, ka kapitālsabiedrības SIA “Jaunolis” sniegtie pakalpojumi un apkalpojamā teritorija daļēji pārklājas ar Bauskas novada pašvaldības sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” sniegtajiem pakalpojumiem un apkalpojamo teritoriju. Ir konstatēts, ka abas kapitālsabiedrības veic teritorijas uzturēšanas un uzkopšanas darbus Vecumnieku ciema teritorijā ziemas un vasaras sezonās. Papildinot “Mūsu saimnieks” materiāli tehnisko un cilvēkresursu bāzi ar SIA “Jaunolis” valdījumā esošo tehniku un pieejamajiem cilvēkresursiem, sabiedrības ar

ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” sniegtos pakalpojumus būtu iespējams organizēt produktīvāk un ekonomiski izdevīgāk.

Ņemot vērā izvērtējuma gaitā konstatētos apstākļus SIA “Jaunolis” un sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” pakalpojumus, darbības teritorijās, finanšu rādītājos un apsaimniekojamajā infrastruktūrā ir pamats uzskatīt, ka abu kapitālsabiedrību rīcībā esošie resursi un infrastruktūra būtu veiksmīgāk pārvaldīti, ja to pārvalde tiktu īstenota kopīgi. Tādēļ būtu ieteicams pašvaldībai kā abu kapitālsabiedrību īpašniekam, kapitālsabiedrības apvienot. Visefektīvākais veids to izdarīt būtu reorganizēt SIA “Jaunolis”, pievienojot to sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks”.

Lai optimizētu pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, kas sekmētu pašvaldības finanšu līdzekļu ekonomiju, kas perspektīvā veicinātu pašvaldības sniegto pakalpojumu kvalitātes pilnveidošanu, attīstību un pieejamību, ko nodrošinātu vienota pašvaldības kapitālsabiedrība un pamatojoties uz Likuma Par pašvaldībām 21.panta pirmās daļas 8.punktu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 127.panta pirmo un otro daļu, 130.pantu, 131.panta 1.,2. un 3.daļu, 132.panta 1.,2. un 4.daļu, 133.pantu, 134.pantu, 135.pantu, Komerclikuma 334.panta pirmo daļu, 335.panta pirmo, otro, ceturto, piekto, sesto daļu, 338.panta pirmo daļu, 339.panta trešo daļu, 340.panta trešo daļu, 345.pantu, 372.pantu un pašvaldības tiešās līdzdalības kapitālsabiedrībās SIA “Jaunolis” un sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” izvērtējumiem,

Bauskas novada dome nolemj:

1. Apstiprināt līdzdalības izvērtējumu pa Bauskas novada pašvaldības tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā SIA “Jaunolis” saskaņā ar lēmuma pielikumu.
2. Uzsākt SIA “Jaunolis” reģistrācijas numurs 43603009401 un sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks”, reģistrācijas numurs 43603018936 reorganizāciju pievienošanas ceļā, kur sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” – Iegūstošā sabiedrība, SIA “Jaunolis” – Pievienojamā sabiedrība.
3. Noteikt, ka Iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu turētājs ir Bauskas novada pašvaldība.
4. Noteikt šādas reorganizācijas nosacījumus:
 - 4.1. Iegūstošā sabiedrība un Pievienojamā sabiedrība reorganizācijas prospektu negatavo;
 - 4.2. Iegūstošās sabiedrības pamatkapitāls tiek palielināts;
 - 4.3. Reorganizācijas lēmumu un reorganizācijas līgumu zvērināts revidents nepārbauda;
 - 4.4. Pievienojamās sabiedrības pievienošana iegūstošajai sabiedrībai notiek Pievienojamai sabiedrībai nododot visu savu mantu Iegūstošajai sabiedrībai, saskaņā ar pieņemšanas nodošanas aktu un Pievienojamā sabiedrība beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.
5. Pieņemt zināšanai iegūstošās sabiedrības un pievienojamās sabiedrības reorganizācijas līguma projektu (pielikumā);
6. Uzdot Iegūstošās sabiedrības un Pievienojamās sabiedrības kapitāla daļu turētāja pārstāvim – Bauskas novada pašvaldības izpilddirektoram pieņemt attiecīgus lēmumus par lēmumā minēto kapitālsabiedrību reorganizāciju un saskaņot reorganizācijas līgumu;
7. Uzdot Pievienojamās sabiedrības valdei veikt tirgus izpēti eksperta, kurš iekļauts Komercreģistra mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā, izvēlei Pievienojamās sabiedrības mantas pietiekamības novērtēšanai, lai noteiktu tās pietiekamību Iegūstošās sabiedrības pamatkapitāla palielināšanai. Vērtētāja piesaisti finansēt no Pievienojamās sabiedrības finanšu līdzekļiem;

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

8. Reorganizācijā iesaistīto kapitālsabiedrību valdēm savu pilnvaru ietvaros reorganizācijas gaitā nodrošināt Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā un Komerclikumā noteikto dokumentu sagatavošanu un nosacījumu izpildi.
9. Uzdot kapitāla daļu turētāja pārstāvim reorganizācijas procesu pabeigt līdz 1.07.2023.

Pielikumā:

Detalizēts SIA "Jaunolis" līdzdalības izvērtējums, SIA "Jaunolis" pašnovērtējuma anketa un reorganizācijas līguma projekts.

Domes priekšsēdētāja vietnieks

Aivars Mačeks

Reorganizācijas līguma projekts

Vecumniekos, 2023. gada _____

SIA „Jaunolis”, reģ. Nr. 43603009401, juridiskā adrese: Rīgas iela 29A, Vecumnieki, Vecumnieku pag., Bauskas novads, turpmāk – Pievienojamā sabiedrība, tās valdes loceklis Ingara Štelfa personā, kurš darbojas saskaņā ar SIA „Jaunolis” Statūtiem, un

sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks”, reģ. Nr. 43603018936, juridiskā adrese: Ceriņu iela 9A - 1, Vecumnieki, Vecumnieku pag., Bauskas novads, turpmāk – Iegūstošā sabiedrība, tās valdes loceklis Arvja Larionova personā, kurš darbojas saskaņā ar sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” Statūtiem, kopā sauktas – Puses, pamatojoties uz sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks” kapitāla daļu turētāja lēmumu (sapulces protokols Nr. _____) un SIA “Jaunolis” kapitāla daļu turētāja lēmumu (sapulces protokols Nr. _____), bez maldības, viltus un spaidiem, pilnīgi apzinoties šī līguma saturu un no tā izrietošās saistības, noslēdz līgumu (turpmāk - Līgums) par sekojošo:

1. Uzsākt SIA “Jaunolis” reorganizācijas procesu pievienošanas ceļā - pievienojot SIA „Jaunolis”, reģ. Nr. 43603009401, juridiskā adrese: Rīgas iela 29A, Vecumnieki, Vecumnieku pag., Bauskas novads, (turpmāk – Pievienojamā sabiedrība) sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks”, reģ. Nr. 43603018936, juridiskā adrese: Ceriņu iela 9A - 1, Vecumnieki, Vecumnieku pag., Bauskas novads, (turpmāk -Iegūstošā sabiedrība), un noteikt, ka pēc reorganizācijas Pievienojamā sabiedrība beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa šajā Līgumā noteiktajā kārtībā un termiņos, ievērojot Līgumā noteiktās Pušu tiesības un pienākumus.
2. Sabiedrību kapitāla daļu apmaiņas koeficients netiek piemērots.
3. Iegūstošās sabiedrības pamatkapitāls tiek palielināts.
4. Iegūstošās sabiedrības pamatkapitāls ir 456 517 EUR (četri simti piecdesmit seši tūkstoši pieci simti septiņpadsmit *euro*), kurš sadalīts 456517 (četri simti piecdesmit seši tūkstoši pieci simti septiņpadsmit) kapitāla daļās, kur vienas daļas nominālvērtība ir EUR 1 (viens *euro*). Visas kapitāla daļas 100% pieder Bauskas novada pašvaldībai (Reģ.Nr. 90009116223). Pievienojamās sabiedrības (SIA „Jaunolis”) pamatkapitāls 128 724 EUR (simts divdesmit astoņi tūkstoši septiņi simti divdesmit četri *euro*), kurš sadalīts 128724 (simts divdesmit astoņi tūkstoši septiņi simti divdesmit četrās) kapitāla daļās, kur vienas daļas nominālvērtība ir 1 EUR (viens *euro*). 100% kapitāla daļas pieder Bauskas novada pašvaldībai.
5. Pēc reorganizācijas pabeigšanas Iegūstošās sabiedrības pamatkapitāls būs 585 241 EUR (pieci simti astoņdesmit pieci tūkstoši divi simti četrdesmit viens *euro*), kurš sadalīts 585241 (pieci simti astoņdesmit pieci tūkstoši divi simti četrdesmit vienā) kapitāla daļā, kur vienas daļas nominālvērtība ir 1 EUR (viens *euro*). 100% kapitāla daļas piederēs Iegūstošās sabiedrības dalībniekam – Bauskas novada pašvaldībai, reģistrācijas Nr. 90009116223, juridiskā adrese: Uzvaras iela 1, Bauska, Bauskas nov., LV - 3901.
6. Pievienojamās sabiedrības kapitāla daļas tiek dzēstas ar dienu, kad komercreģistra iestāde ir izdarījusi ierakstu par reorganizāciju.
7. Puses vienojas, ka ar reorganizācijas reģistrācijas brīdi Komercreģistrā kapitāla daļas dod tiesības saņemt dividendes vai peļņas daļu Iegūstošajai sabiedrībai.
8. Pievienojamās sabiedrības tiesības un pienākumi, kas izriet no reorganizācijas brīdī spēkā esošajām tiesiskajām attiecībām ar izpildinstitūcijas locekli beidzas līdz ar brīdi, kad Komercreģistrā izdarīts ieraksts par reorganizāciju.
9. Pievienojamās sabiedrības darījumi Iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par Iegūstošās sabiedrības darījumiem ar dienu, kad komercreģistra iestāde ir izdarījusi ierakstu par reorganizāciju.
10. Pievienojamā sabiedrība nodod Iegūstošajai sabiedrībai, un Iegūstošā sabiedrība pārņem visas tiesības un saistības pret trešajām personām ar dienu, kad komercreģistra iestāde ir izdarījusi ierakstu par reorganizāciju.
11. Pievienojamā sabiedrība 10 (desmit) dienu laikā pēc Līguma parakstīšanas iesniedz Iegūstošajai sabiedrībai informāciju par visiem darījumiem ar trešajām personām, kuru saistību izpildes termiņš iestājas vai kuru darbība turpinās pēc reorganizācijas pabeigšanas.

Cita starpā, Pievienojamā sabiedrība iesniedz Iegūstošajai sabiedrībai:

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

- 11.1. sarakstu ar darījumiem, kuru saistību izpildes termiņš iestājas vai kuru darbība turpinās pēc reorganizācijas pabeigšanas, norādot saistību izpildes grafiku;
- 11.2. informāciju par pastāvošiem vai potenciāliem strīdiem, kas izriet no darījumiem ar trešajām personām un kuri nav atrisināti šī Līguma noslēgšanas brīdī.
12. Līdz reorganizācijas spēkā stāšanās brīdim Pievienojamā sabiedrība pilda visas saistības, ko tā ir uzņēmusies pret trešajām personām, darījumos ar trešajām personām noteiktajā kārtībā un termiņos.
13. Pievienojamā sabiedrība paziņo Iegūstošajai sabiedrībai par visiem darījumiem un visām būtiskajām izmaiņām sabiedrības mantiskajā stāvoklī, kas notiks līdz reorganizācijas spēkā stāšanās brīdim. Par būtiskiem uzskatāmi summas un darījumi, kuri pārsniedz 100 EUR (viens simts *euro*), un par tiem Pievienojamai sabiedrībai jāinformē Iegūstošā sabiedrība reizi mēnesī, bet par izmaiņām mantiskajā stāvoklī saistībā ar avārijām, ugunsgrēkiem jāpaziņo nekavējoties.
14. Pievienojamās sabiedrības manta uzskatāma par pārgājušu Iegūstošai sabiedrībai īpašumā ar dienu, kad komercreģistra iestāde ir izdarījusi ierakstu par reorganizāciju.
15. Pievienojamās sabiedrības tiesības un pienākumi, kas izriet no reorganizācijas brīdī spēkā esošajām darba tiesiskajām attiecībām ar Pievienojamās sabiedrības darbiniekiem, pāriet Iegūstošajai sabiedrībai ar dienu, kad komercreģistra iestāde ir izdarījusi ierakstu par reorganizāciju, tajā skaitā: Pievienojamā sabiedrība zaudē Darba devēja statusu, bet Iegūstošā sabiedrība iegūst Darba devēja statusu attiecībā pret Pievienojamās sabiedrības darbiniekiem.
16. Pievienojamā sabiedrība 20 (divdesmit) dienu laikā pēc Līguma parakstīšanas iesniedz Iegūstošajai sabiedrībai informāciju, kas izriet no Pievienojamās sabiedrības darba tiesiskajām attiecībām un kas pāriet Iegūstošajai sabiedrībai. Cita starpā, Pievienojamā sabiedrība iesniedz Iegūstošajai sabiedrībai:
 - 16.1. Pievienojamās sabiedrības spēkā esošo uz nenoteiktu laiku noslēgto darba līgumu sarakstu;
 - 16.2. Pievienojamās sabiedrības spēkā esošo uz noteiktu laiku noslēgto darba līgumu sarakstu, kuru beigu termiņš iestāsies pēc reorganizācijas spēkā stāšanās;
 - 16.3. Pievienojamās sabiedrības darbinieku sarakstu ar darbinieku kontaktinformāciju;
 - 16.4. citus iekšējos normatīvos aktus, kas regulē Pievienojamās sabiedrības kā darba devēja un tās darbinieku tiesības un pienākumus;
 - 16.5. informāciju par pastāvošiem vai potenciāliem darba strīdiem, kas nav atrisināti Līguma noslēgšanas brīdī.
17. Ne vēlāk kā mēnesi pēc Līguma parakstīšanas Pievienojamā sabiedrība informē savus darbiniekus par Pievienojamās sabiedrības paredzamo pārejas datumu, pārejas iemesliem, pārejas tiesiskajām, saimnieciskajām un sociālajām sekām, kā arī pasākumiem, kas tiks veikti attiecībā uz darbiniekiem.
18. Ne vēlāk kā mēnesi pirms reorganizācijas pabeigšanas Iegūstošā sabiedrība informē savus darbiniekus un Pievienojamās sabiedrības darbiniekus par pasākumiem, kas tiks veikti attiecībā uz darbiniekiem reorganizācijas rezultātā.
19. Iegūstošā sabiedrība piešķir Pievienojamās sabiedrības izpildinstitūcijas loceklim tiesības saņemt jebkuru informāciju un dokumentus saistībā ar šo reorganizāciju.
20. Ne vēlāk kā līdz 2022. gada _____ Pievienojamā sabiedrība un Iegūstošā sabiedrība komercreģistra iestādei iesniedz paziņojumu par reorganizāciju un pārējos nepieciešamos dokumentus.
21. Puses vienojas neizvēlēties revidentu reorganizācijas līguma pārbaudei.
22. Ne agrāk kā 1 (vienu) nedēļu un ne vēlāk kā 1 (vienu) mēnesi pēc tam, kad Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” ir izsludināts līguma projekta reģistrācijas datums un tās komercreģistra lietas numurs, kurā atrodas reorganizācijas līguma projekts, Pievienojamās sabiedrības un Iegūstošās sabiedrības dalībnieki izskata reorganizācijas līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju.
23. Piecpadsmit dienu laikā no brīža, kad Pievienojamās sabiedrības un Iegūstošās sabiedrības dalībnieki ir pieņēmuši lēmumu par reorganizāciju, katra Puse Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” publicē paziņojumu, ka pieņemts lēmums par reorganizāciju, paziņojumā norādot tiesību normās noteikto informāciju. Tāpat, iepriekšējā teikumā minētajā termiņā Puses par reorganizāciju informē visus zināmos kreditorus, kuriem līdz lēmuma par reorganizāciju pieņemšanai bija prasījuma tiesības pret Pusi.

24. Pievienojamā sabiedrība nodrošina tās kreditoru prasījumus pēc kreditora pieprasījuma, ja attiecīgais kreditors ir pieteicis savu prasījumu termiņā, kurš noteikts Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” publicētajā paziņojumā.
25. Pēc šī līguma parakstīšanas un ne agrāk kā vienu mēnesi pēc paziņojuma par reorganizāciju publicēšanas Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, Puses komercreģistra iestādei iesniedz pieteikumu un nepieciešamos dokumentus, lai komercreģistrā izdarītu ierakstu par reorganizāciju.
26. Gadījumā, ja kāds no Līguma punktiem ir pretrunā ar LR tiesību aktiem, tad tas neietekmē pārējo Līguma punktu spēkā esamību. Šādos gadījumos spēkā neesošais Līguma punkts tiek aizvietots ar spēkā esošo LR tiesību aktu attiecīgo normu.
27. Līgums stājas spēkā ar tā parakstīšanas brīdi. Līguma grozījumi vai papildinājumi tiek noformēti rakstveidā tikai pēc tam, kad Līguma grozījumus vai papildinājumus ir apstiprinājušas Dalībnieku sapulces.
28. Līgumu var izbeigt Pusēm rakstveidā, par to vienojoties.
29. Visas domstarpības un strīdi tiek risināti pārrunu ceļā atbilstoši LR tiesību aktiem. Ja vienošanās netiek panākta, strīdu izšķir LR tiesā.
30. Šis Līgums ir sastādīts 5 (piecos) oriģināleksemplāros latviešu valodā uz 3 (trijām) lapām. Pievienojamai un Iegūstošajai sabiedrībām katrai pa vienam Līguma eksemplāram, divi eksemplāri tiek iesniegti LR Uzņēmumu reģistram un vēl viens eksemplārs tiek iesniegts Pašvaldībai.
31. Pušu rekvizīti un paraksti

Pievienojamā sabiedrība

SIA „Jaunolis”, reģ. Nr. 43603009401, juridiskā adrese: Rīgas iela 29A, Vecumnieki, Vecumnieku pag., Bauskas novads
SIA „Jaunolis” valdes loceklis

Ingars Štelfs

Iegūstošā sabiedrība

Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Mūsu saimnieks”, reģ. Nr. 43603018936, juridiskā adrese: Ceriņu iela 9A - 1, Vecumnieki, Vecumnieku pag., Bauskas novads
valdes loceklis

Arvis Larionovs

**Bauskas novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums
kapitālsabiedrībā SIA „Jaunolis”**

I. SIA „Jaunolis ” (turpmāk arī – Kapitālsabiedrība) raksturojums:

Reģistrācijas numurs un datums	43603009401, 16.04.1996
Juridiskā adrese	Bauskas nov., Vecumnieku pag., Vecumnieki, Rīgas iela 29A, LV-3933
Sabiedrības dalībnieki	Bauskas novada dome 100 %
Darbības veidi statūtos NACE	Ceļu un maģistrāļu būvniecība 42.11 Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības 81.30 Tiltu un tuneļu būvniecība 42.13 Grants un smilts karjeru izstrāde 08.12
Pamatkapitāls uz 01.01.2022.	128724 EUR
Vidējais nodarbināto skaits 2021.g.	9

Konkurences padome ar mērķi publiskajām personām atvieglot līdzdalības kapitālsabiedrībā izvērtēšanu ir sagatavojusi Pašnovērtējuma rīku publisku personu līdzdalības kapitālsabiedrībā izvērtēšanai. Pirms izvērtējuma ziņojuma sagatavošanas, izvērtējuma autori sadarbībā ar Kapitālsabiedrības valdi un piesaistītajiem speciālistiem ir sagatavojuši Kapitālsabiedrības Pašnovērtējuma rīku, kurš satur detalizētu informāciju par Pašvaldības iesaisti Kapitālsabiedrībā, tās darbību privāto tiesību jomā un citu svarīgu informāciju, kas ir ņemta vērā, sagatavojot šo izvērtējuma ziņojumu.

Kā norādīts Kapitālsabiedrības 2021. gada pārskatā, SIA “Jaunolis” pamatdarbības veids ir nodrošināt likumā “Par pašvaldībām” noteikto pašvaldības funkciju realizēšanu – gādāt par Bauskas novada pašvaldības Vecumnieku administratīvās teritorijas labiekārtošanu- ielu, ceļu un laukumu būvniecību, rekonstrukciju un uzturēšanu kā arī parku, skvēru un zaļo zonu iekārtošanu un uzturēšanu. Papilddarbība uzņēmumam ir grants un smilts karjeru izstrāde. 2021.gadā par 2020.gada peļņas daļu jeb EUR 8752 apmērā izmaksāts dividendēs kapitālu daļu turētājam Vecumnieku novada Domei.

Kapitālsabiedrības saimnieciskās darbības ieņēmumi 2021.gadā EUR

Darbības veids	Ieņēmumi EUR 2021. g.	Ieņēmumi %
Ieņēmumi no grants tirdzniecības	4100	2
Ieņēmumi no tehnikas pakalpojumiem	44277	16
Ieņēmumi no ceļu un ielu uzturēšanas	224226	82

Atbilstoši kapitālsabiedrības sniegtajai informācijai, **kapitālsabiedrības darbības finansēšanas avots ir mērķdotāciju nauda auto ceļu uzturēšanai –78% un pašu ieņēmumi – 22%.**

2022. gadā SIA “Jaunolis” turpinās gādāt par Bauskas novada Vecumnieku pārvaldes administratīvās teritorijas labiekārtošanu - ielu, ceļu un laukumu būvniecību, rekonstrukciju un uzturēšanu kā arī parku un zaļo zonu uzturēšanu, pamatojoties uz noslēgto līgumu ar Vecumnieku novada Domi, turpināt uzturēt un izstrādāt grants un smilts karjeru “Kauperkalns” un iespēju robežās paplašināt SIA “Jaunolis” materiāli tehnisko bāzi. Atbilstoši līgumam (noslēgts ar Vecumnieku pagasta pārvaldi un pamatots uz Publisko iepirkumu likuma 4.pantu) tiks veikti ielu un ceļu vasaras uzturēšanas darbi Vecumnieku, Skaistkalnes, Bārbeles, Valles, Kurmenes un Stelpes pagastos.

Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta septīto daļu publiska persona, kas dibinājusi kapitālsabiedrību vai ieguvusi līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, pārvērtē līdzdalību tajā saskaņā ar šo pantu un Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumu.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmajā daļā noteikts, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībās.

Atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmajai daļai publiska persona drīkst iegūt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajos gadījumos, proti, ja publiskas personas darbības rezultātā tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, tās darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai, vai tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Pēc Lursoft datu bāzes informācijas ar NACE kodu 42.11 Bauskas novadā reģistrēti 5 darbojošies uzņēmumi (Latvijā 377) un ar NACE kodu 81.30 - 5 darbojošies uzņēmumi (Latvijā 425), ar NACE kodu 08.12- 5 darbojošies uzņēmumi (Latvijā 234). Uzņēmuma pamatpakalpojumu tirgū: Ielu, ceļu un laukumu uzturēšanas segmentā (kods 42.11) un zaļo zonu uzturēšanas segmentā (kods 81.30) tirgus nepilnība nav konstatējama.

Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi Vecumnieku teritorijā ir pašvaldībai nozīmīgi un saistīti ar pašvaldības funkciju gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, tomēr nav šķēršļu iegādāties ielu un ceļu uzturēšanas pakalpojumus no privātajiem tirgus dalībniekiem, kā tas tiek darīts pārējā Bauskas novada teritorijā.

II. SIA „Jaunolis” darbības ekonomiskais novērtējums

Ekonomiskajā novērtējumā izmantota informācija un dati, kuri pieejami Kapitālsabiedrības gada pārskatā:

Kapitālsabiedrības finanšu darbības radītāji, EUR

Rādītājs	2020.gads	2021.gads
Aktīvu vērtība	154357	137781
Pašu kapitāls	146228	128962
Neto apgrozījums	283827	272603
Pārdotās produkcijas ražošanas izmaksas	234596	242970
Bruto peļņa vai zaudējumi	49231	29633
Administrācijas izmaksas	34682	35959
Pārskata gada peļņa vai zaudējumi	23640	-8514
Pašu kapitāla rentabilitāte %	16,17	-6,6
Aktīvu rentabilitāte %	15,32	-6,18
Bruto peļņas rentabilitāte %	17,35	10,87
Finanšu līdzsvara koeficients %	94,73	93,6

Saistību īpatsvars %	5,27	6,4
Aizņemtā kapitāla īpatsvars %	5,56	6,84
Ātrās likviditātes koeficients	10,01	9,14
Absolūtās likviditātes koeficients	8,74	7,11
Vispārējais likviditātes koeficients	11,44	10,45

2021.gadu uzņēmums noslēdzis ar 8514 EUR zaudējumiem. SIA "Jaunolis" neto apgrozījums 2021. gadā par 4 % samazinājies. Vienlaikus par tādu pašu procentu palielinājušās ražošanas izmaksas, un tā, kā to palielinājums ir 8374 EUR, uzņēmuma bruto peļņa pret iepriekšējo gadu samazinājusies par 40 %. No vadības ziņojuma izriet, ka izmaksu palielinājumu ietekmējuši izdevumi par materiāliem un pakalpojumiem tehnikas uzturēšanai.

Tā kā uzņēmums 2021. gadu nostrādājis ar zaudējumiem, rentabilitātes rādītāji pārskata periodā pasliktinājušies. Pašu kapitāla rentabilitāte ar negatīvu zīmi rāda, ka īpašnieku (pašvaldības) investētais kapitāls uzņēmumā netiek efektīvi izmantots. Aktīvu rentabilitāte ar negatīvu zīmi liecina, ka samazinājusies uzņēmuma konkurētspēja. Bruto peļņas rentabilitātes samazināšanās norāda, ka pārskata gadā pasliktinājušies uzņēmuma darbības efektivitāte

Visi likviditātes koeficienti ir augsti, lai gan tiem ir tendence ir samazināties pret iepriekšējo gadu. Uzņēmuma likviditātes rādītāji atrodas robežās 9-11, tas norāda, ka uzņēmumam nav problēmu ar īstermiņa saistību kārtošānu, vienlaikus pārāk augsts likviditātes koeficients liecina par neracionālu apgrozāmo līdzekļu izmantošanu.

Zvērinātu revidentu komercsabiedrība SIA "Revidentu serviss", licences Nr.15, ir veikusi Kapitālsabiedrības 2021.gada finanšu pārskata revīziju. Zvērinātu revidentu komercsabiedrība Kapitālsabiedrības darbībā nav konstatējusi būtiskas nenoteiktības attiecībā uz notikumiem vai apstākļiem, kas varētu radīt šaubas par Kapitālsabiedrības spēju turpināt darbību.

III. Atbilstība publiskas personas līdzdalības nosacījumiem

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmajā daļā noteikts, ka publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantam.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā noteikts, ka ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Kapitālsabiedrības komercdarbība ielu un ceļu uzturēšanas tirgū (Ceļu un maģistrāļu būvniecība 42.11) neatbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1.,2. un 3.punktā noteiktajiem gadījumiem, ja publiskas personas darbības rezultātā tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, tās darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai, vai tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Uz izvērtējuma sagatavošanas brīdi ir saņemts biedrības Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera (LTRK) viedoklis, kurā minēts, ka LTRK piekrt izvērtējumā paustajiem apsvērumiem un uzskata, ka pašvaldībai nav pamata saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā.

IV. Secinājumi un ieteikumi

Izvērtējot Bauskas novada pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā SIA „Jaunolis”, nav konstatējama atbilstība nevienam no VPIL 88.panta pirmajā daļā noteiktajiem priekšnoteikumiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā, kā rezultātā pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā nākotnē nav saglabājama.

Kapitālsabiedrības pamatnozares - ielu un ceļu uzturēšanas pakalpojuma saņemšanai jārod cits risinājums izmantojot privātos tirgus dalībniekus un visā novada teritorijā īstenojot vienotu pieeju pakalpojuma saņemšanai.



Konkurences padome

Valsts un pašvaldības uzņēmējdarbībā: vai pamatoti?

Pašnovērtējuma rīks publisku personu
līdzdalības kapitālsabiedrībā izvērtēšanai

2020

Ievads

Tiesiskais pamats publiskas personas kapitālsabiedrības dibināšanai vai līdzdalībai esošā kapitālsabiedrībā ir noteikts [Valsts pārvaldes iekārtas likuma \(VPIL\) 88. pantā](#). Proti, atbilstoši VPIL 88. panta pirmajai un otrajai daļai publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību, iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, saglabāt līdzdalību, t.sk. paplašināt kapitālsabiedrības darbību, ja, veicot līdzdalības izvērtējumu, tiek pamatots, ka citā veidā nav iespējams efektīvi novērst tirgus nepilnību, radīt preces vai pakalpojumus, vai pārvaldīt īpašumus, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Publiskas personas vai tai piederošas kapitālsabiedrības nepamatota iesaiste komercdarbībā, kas veikta bez rūpīga juridiskā un ekonomiskā izvērtējuma, var negatīvi ietekmēt konkurenci, tādējādi mazinot privāto komersantu motivāciju un iespējas veikt uzņēmējdarbību un bremzējot valsts ekonomisko attīstību.

Līdz ar to, pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai lēmuma pieņemšanas par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu vai darbības paplašināšanu, ir nepieciešams izvērtēt tās rīcības atbilstību likumam. Konkurences padome ir sagatavojusi jautājumus, kuru atbildes publiskai personai var palīdzēt pieņemt lēmumus, kas saistīti ar kapitālsabiedrības darbību tirgū un tās rīcības atbilstību godīgas konkurences principiem.

Konkurences padomes sagatavotais materiāls ir informatīvs, un tā mērķis ir publiskai personai atvieglot līdzdalības kapitālsabiedrībā izvērtēšanu. Materiāls neaizstāj Konkurences padomes atzinumu, kas publiskai personai saskaņā ar VPIL 88. pantu ir nepieciešams, pirms kapitālsabiedrības dibināšanas, līdzdalības pārvērtēšanas tajā vai darbības paplašināšanas.

Vispārīgie jautājumi

1. Kāds ir/būs kapitālsabiedrības pamatdarbības veids?

Pamatdarbības veidam ir jābūt saistītam ar publiskās personas funkciju izpildi, t.sk. no pašvaldību autonomo funkciju un valsts pārvaldes uzdevumiem izrietošu mērķu izpildi, piemēram, siltumapgādes pakalpojumu sniegšana.

Ceļu un maģistrāļu būvniecība (42.11.);
Grants un smilts karjeru izstrāde (08.12.);
Tiltu un tuneļu būvniecība (42.13.);
Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības (81.30.)

2. Vai kapitālsabiedrība sniedz/plāno sniegt papildu pakalpojumus?

Ar papildu pakalpojumiem saprotami saimnieciskās darbības veidi, pakalpojumi, kuri nav uzskatāmi par kapitālsabiedrības pamatdarbības veidu. Piemēram, mājas pārvaldīšanas pakalpojumu sniedzējs sniedz arī ūdensskaitītāju maiņas pakalpojumus vai kapsētu apsaimniekošanas pakalpojumu sniedzējs nodrošina arī apbedīšanas pakalpojumus.

☒ Jā, šādus

☐ Nē

1. Pašvaldība, autoceļu un ielas uzturēšanas darbi. (grants smilts)
2. Grants un smilts pārdošana
3. Teritorijas uzturēšanas darbi- tehnikas pakalpojumi
4. Ceļu būves un uzturēšanas tehnikas pakalpojumi.

Turpmākie jautājumi ir attiecināmi gan uz kapitālsabiedrības pamatdarbības veidiem, gan papildu pakalpojumiem.

3. Kas ir vai būs konkrētās preces/pakalpojuma saņēmēji?

Pašvaldība un tās iestādes, privātpersonas Vecumnieku, Stelpes pagastos.

Publiskas personas pienākums veikt izvērtējumu atbilstoši VPIL 88.panta noteikumiem attiecas arī uz papildu pakalpojumiem.

4. Kāds un cik būtisks ieguvums radīsies preces/pakalpojuma saņēmējiem (patērētājiem) vai konkrētām iedzīvotāju grupām?

Piemēram, palielināsies preces/pakalpojuma pieejamība.

Pakalpojuma pieejamība un operativitāte, tas būtu, mazais attālums vietējam pakalpojuma saņēmējiem līdz karjeram, vai tehnikas pakalpojuma sniegšanas vietai.

5. Kas ir/būs publiskas personas kapitālsabiedrības kapitāldaļu turētāji?

100% Bauskas novada pašvaldība

Tirgus nepilnība un tās novēršana

Tirgus nepilnība ir situācija, kad privātie uzņēmumi pilnībā vai daļēji nav spējīgi nodrošināt konkrētu preci vai pakalpojumu.

1. Vai ir veikta preces/pakalpojuma tirgus definēšana?

☒ Jā, preces/pakalpojuma tirgus ir

Ceļu uzturēšanas un remonta, teritorijas uzturēšanas pakalpojumi Vecumnieku pagastā.

☐ Nē

Tirgus definēšana ļauj noteikt robežas, kādās tirgus dalībnieki konkurē vai atrodas tādos apstākļos, kuros tie var sacensties viena veida vai savstarpēji aizvietojamu preču ražošanā un pārdošanā. Konkrētā tirgus noteikšanu var formulēt kā procesu, kurā tiek noskaidrota prece vai pakalpojums un ģeogrāfiskā teritorija, kurā prece vai pakalpojums tiek piedāvāts, piemēram, namu apsaimniekošanas tirgus pašvaldības teritorijā.

2. Vai tirgū ir novērojama pilnīga vai daļēja tirgus nepilnība?

☒ Jā

☐ Nē

2.1. Ja pastāv tirgus nepilnība, kā tā izpaužas?

Nav pieejami specifiskas ceļu uzturēšanas tehnikas pakalpojumi nepieciešamajā laikā un apjomā.

2.2. Kādi ir noskaidrotie iemesli, kuru dēļ privātie komersanti nepiedāvā attiecīgos pakalpojumus/preces?

Nevar piedāvāt plašu tehnikas sortimentu, ceļu tehnika un teritorijas uzturēšanas tehnika.

2.3. Kādu iemeslu dēļ ir apgrūtināta šo komersantu saimnieciskās darbības veikšana vai ienākšana tirgū vai konkrētā reģionā (pašvaldībā)?

Piemēram, administratīvās barjeras, nepietiekams pieprasījums, kas apzināts, aptaujājot potenciālos pakalpojuma sniedzējus.

Daļēji – nepieciešami ieguldījumi specifiskā ceļu uzturēšanas tehnikā.

Ja nav novērojama tirgus nepilnība, publiskai personai vajadzētu atturēties no līdzdalības vai darbības paplašināšanas. Pat, ja ir konstatējama tirgus nepilnība, publiskai personai, apsverot iespējamus risinājumus un to lietderību, primāri jādod priekšroka risinājumiem, kas nav saistīti ar tās līdzdalību kapitālsabiedrībā. Ja tomēr kā lietderīgākais risinājums konstatētās tirgus nepilnības novēršanai tiek atzīta publiskas personas līdzdalība kapitālsabiedrībā, tai ir jāspēj pamatot, kāpēc citi iespējamie risinājumi, t.sk. komercdarbību veicinoši pasākumi, nav lietderīgi (piemēram, prasa pārlieku lielas finansiālas investīcijas).

2.4. Kādi šķēršļi liedz konkrēto preci/pakalpojumu iepirkt no privātajiem tirgus dalībniekiem?

Nav šķēršļu.

2.5. Vai tirgus nepilnība ir publiskas personas darbības sekas?

Piemēram, vai normatīvais regulējums nerada nepieciešamību pēc publiskas personas iesaistes komercdarbībā?

- ☒ Jā, ir
- ☐ Nē, nav

2.6. Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti?

Piemēram, tirgus barjeru atcelšana, infrastruktūras attīstīšana, konkrētajā ģeogrāfiskajā tirgū neesošu komersantu piesaistīšana no citiem reģioniem.

- ☒ Jā, šādi

Iepirkt pakalpojumu no privātajiem pakalpojumu sniedzējiem.

- ☐ Nē, jo

Ja tirgus nepilnību veicina publisku personu darbība, piemēram, konkurenci nesamērīgi ierobežojošu normatīvo aktu veidā, rekomendējams pārskatīt regulējumu un veikt nepieciešamās darbības, lai veicinātu konkurences attīstību un novērstu tirgus nepilnību.

3. Vai lēmums par līdzdalību vai darbības paplašināšanu kapitālsabiedrībā nelikvidē stimulu privātās uzņēmējdarbības attīstībai gan konkrētās preces/pakalpojuma sniegšanā, gan plašākā kontekstā?

☒ Jā, likvidē, jo

Kapitālsabiedrība apkalpo visu tirgus apjomu.

☐ Nē, jo

4. Vai ir izskatītas iespējas veikt privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinošus pasākumus?

Piemēram, veikt uzlabojumus infrastruktūrā, administratīvo procedūru vienkāršošanu un izmaksu samazināšanu, kā arī ieviest mehānismus pakalpojumu kvalitātes uzlabošanai, izvērtējot iespējamo risinājumu lietderību, ekonomiskos un sociālos ieguvumus un ietekmi uz konkurenci.

☐ Jā, šādus

☒ Nē, jo

Bijusī Vecumnieku novada pašvaldība, savas kompetences ietvaros, nav tam pievērsusi uzmanību.

Ja pēc novērtējuma konstatējat, ka pastāv tirgus nepilnība, nepieciešams apsvērt iespējas, kā piesaistīt privātos uzņēmējus vai novērst nepamatotus ierobežojumus, kas kavē privāto uzņēmēju iespējas piedāvāt savus pakalpojumus.

Gadījumā, ja šīs darbības ir nesekmīgas un aizvien nav izdevies piesaistīt privātos uzņēmējus, publiskas personas līdzdalība kapitālsabiedrībā vai kapitālsabiedrības darbības paplašināšana ir pamatota.

Pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai darbības paplašināšanas publiskai personai pirmām kārtām ieteicams izvērtēt iespējas īstenot komercdarbību veicinošus pasākumus.

Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu

1. Vai pastāv kādi riski nodot preces/pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram?

Piemēram, apdraudējums drošībai, iedzīvotāju veselībai, videi, attīstībai u.tml.

☒ Jā, šādi

Pastāv risks, ka netiek nodrošināta pašvaldības ceļu uzturēšana atbilstoši prasībām.

☐ Nē

2. Cik būtiski ir konkrētie riski?

Ar augstu risku ir saprotami gadījumi, kad konkrēto preču vai pakalpojumu sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un nav pieļaujams šo preču vai pakalpojumu pieejamības pārtraukums, piemēram, elektroenerģija, siltumapgāde vai ūdenssaimniecības pakalpojumi. Savukārt ar nebūtisku risku ir saprotami gadījumi, kas neietekmē būtiskas sabiedrības intereses.

	1. risks	2. risks	3. risks
Augsti			
Vidēji būtiski	X		
Nebūtiski			

3. Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?

☒ Jā, šādi

Noslēgts labi izstrādāts sadarbības līgums, kurā ir ietverti šie riski un atrunātas visas ar to saistītās soda sankcijas. Pieprasīt pakalpojuma sniedzējam iesniegt atsauksmes.

☐ Nē, jo

4. Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos/neturpinātu komercdarbību?

Pakalpojuma sniegšanā iesaistītos privātie pakalpojuma sniedzēji.

5. Vai tas radītu lielāku zaudējumu patērētājam nekā darbības turpināšana tirgū?

☒ Jā, jo

jo iespējams mainīsies preču vai pakalpojuma sniedzēja **sasniedzamība**, piemēram, ceļa attālums, kas varētu **sadārdzināt** pakalpojuma vai preces cenu.

☐ Nē, jo

Ja nepastāv augsti riski, tad preču vai pakalpojumu sniegšanu vajadzētu uzticēt privātajam sektoram, publiskās personas kapitālsabiedrībai atturoties no konkrēto preču vai pakalpojumu sniegšanas.

Ietekme uz konkurenci

1. Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu, identificējot konkurencei draudzīgāko risinājumu?

☐ Jā

☒ Nē, jo

Bijusī Vecumnieku novada pašvaldība, savas kompetences ietvaros, nav tam pievērsusi uzmanību.

Lai pilnvērtīgi novērtētu pamatotību publiskai personai dibināt vai turpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā, t.sk. paplašināt darbību, nepieciešams veikt konkurences situācijas novērtējumu.

2. Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamajiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?

Piemēram, īstenota sabiedriskā apspriešana, aptaujas, konsultācijas ar NVO un uzņēmējiem.

☒ Jā, iegūti un izvērtēti šādu sabiedrības grupu viedokļi

☐ Nē, jo

3. Vai ir identificēti potenciālie konkurenti?

☒ Jā, tie ir

Zemnieki, traktortehnikas pakalpojumu sniedzēji.

☐ Nē, jo

4. Vai konkurence tirgū ir pietiekama?

☒ Jā, jo

Tirgū ir pietiekami daudz līdzīgu pakalpojumu un preču sniedzēju.

☐ Nē, jo

Lai gūtu visaptverošu ieskatu par plānoto darbību ietekmi uz konkurenci, ieteicams īstenot sabiedrisko apspriešanu vai konsultācijas ar privāto sektoru.

Ja tirgū ir konstatējami potenciālie konkurenti, ieteicams izvērtēt nepieciešamību uzsākt vai turpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā.

Identificējot potenciālos konkurentus, nereti vēlams aplūkot ne tikai uzņēmumus, kuri darbojas konkrētajā administratīvajā teritorijā, bet arī citās pašvaldībās esošos uzņēmumus.

Ja tirgū nav pietiekamas konkurences, ieteicams vērtēt cēloņus, tostarp, vai publiska persona nerada nepamatotas barjeras konkurences attīstībai.

5. Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem un konkurences procesu kopumā arī citos tirgos, kurus varētu skart kapitālsabiedrības saimnieciskā darbība?

☐ Jā, rada

☒ Nē, jo

pārāk maza kapacitāte, lai radītu ietekmi citos tirgos.

5.1. Ja rada negatīvu ietekmi, kā tā izpaužas?

5.2. Ja rada negatīvu ietekmi, cik būtiska tā ir?

Ar būtisku negatīvu ietekmi ir saprotami gadījumi, kad publiskas personas vai tās kapitālsabiedrības rīcības rezultātā privātie tirgus dalībnieki ir spiesti atstāt tirgu vai nav iespējama jaunu tirgus dalībnieku ienākšana tirgū.

☐ Būtiska

☐ Vidēji būtiska

☐ Nebūtiska

5.3. Ja rada negatīvu ietekmi, kā to novērst vai ierobežot?

5.4. Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā negatīvi ietekmēs privātā sektora inovācijas un attīstību?

☒ Jā, ietekmēs

☐ Nē, jo

6. Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā samazinās kapitāla un cilvēkresursu pieejamību tirgus dalībniekiem citos tirgos?

Piemēram, vai konkrēta pakalpojuma nodrošināšana no publiskas personas puses negatīvi neietekmēs resursu pieejamību tirgos, kuros pastāv veselīga konkurence?

☒ Jā, samazinās

☐ Nē, jo

7. Vai pastāv konkurenci mazāk ietekmējoša alternatīva, kas neparedz publiskas personas kapitālsabiedrības iesaisti tirgū?

☒ Jā, piemēram

Iepirkt pakalpojumus no privātajiem pakalpojumu sniedzējiem.

☐ Nē, jo

8. Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?

☒ Jā, jo

Ir citi pakalpojumu sniedzēji.

☐ Nē, jo

Ja ar kapitālsabiedrības darbību tiek radīta negatīva ietekme uz konkurenci, nepieciešamība publiskai personai iesaistīties uzņēmējdarbībā vai paplašināt tās kapitālsabiedrības darbību nav atbalstāma.

Konkurences neitralitāte

1. Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?

Proti, vai publiskas personas kapitālsabiedrība savā darbībā ievēro brīvu un godīgu konkurenci?

☐ Jā

☒ Nē

Lai pilnvērtīgi novērtētu publiskas personas iesaisti uzņēmējdarbībā un laicīgi novērstu iespējamu Konkurences likuma 14.¹ panta pārkāpumu, nepieciešams paredzēt iespējamus konkurences neitralitātes pārkāpuma riskus un pasākumus to novēršanai.

2. Vai kapitālsabiedrības sniegto preču/pakalpojumu cena nosedz izmaksas?

☒ Jā

☐ Nē, jo

Konkurences neitralitātes principa ievērošana ir sevišķi svarīga brīvas un godīgas konkurences nodrošināšanai. Konkrētā principa pārkāpuma rezultātā Konkurences padome ir tiesīga uzsākt pārrunu procedūru ar publisko personu vai tās kapitālsabiedrību. Neveiksmīgu pārrunu rezultātā Konkurences padome kapitālsabiedrībai var uzlikt tiesisko pienākumu un naudas sodu.

Sīkāk par konkurences neitralitātes principu aicinām iepazīties Konkurences padomes sagatavotajās [Konkurences neitralitātes izvērtēšanas vadlīnijās](#).

Kapitālsabiedrības finanses

1. Vai kapitālsabiedrība saņem publiskas personas budžeta finansējumu?

T.sk., vai publiska persona pērk no kapitālsabiedrības konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu patērētāju vajadzības?

☒ Jā

☐ Nē

2. Kāds ir kapitālsabiedrības darbības finansēšanas avots?

Proti, cik lielu budžeta daļu veido publiskie līdzekļi un cik – kapitālsabiedrības pašas ieņēmumi?

Mērķdotāciju nauda auto ceļu uzturēšanai – 78%
Pašu ieņēmumi – 22%

Publiskās personas un to kapitālsabiedrības bauda nepamatotas priekšrocības, ja tās ar saimniecisko darbību vai komercdarbību saistītās izmaksas sedz no publisko funkciju izpildei saņemtajiem finanšu līdzekļiem, kā arī tad, ja saņem publiskās personas rīcībā esošo resursu izmantošanas iespējas bez maksas vai par būtiski mazāku maksu nekā tirgus cena. Šīs priekšrocības kapitālsabiedrībai nodrošina iespējas piedāvāt tirgus situācijai neatbilstošas un neadekvāti zemas cenas precēm vai pakalpojumiem, tādējādi deformējot konkurenci, kas potenciāli var tikt skatīts kā iespējams konkurences neitralitātes pārkāpums.

3. No kuriem līdzekļiem tiek finansēta kapitālsabiedrības pamatdarbība un iespējamās papildu darbības?

Apgūstot ceļu dotācijas naudas no pašvaldības un pašu ieņēmumi, kas ir kapitālsabiedrības galvenais finanšu avots.

4. Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu, kuri paredz pārraudzības periodu?

☐ Jā, šādi

☒ Nē

5. Vai kapitālsabiedrība saņem valsts vai pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?

☐ Jā

☒ Nē

Publisko funkciju nodrošināšanas izdevumu nodalīšana grāmatvedībā no komercdarbības izmaksām lielā mērā var kļūdēt bažas par iespējamām nepamatotām priekšrocībām.

Ja kapitālsabiedrībai tiek piešķirta publiskas personas budžeta dotācija, nepieciešams izvērtēt, vai šī dotācija tiek piešķirta tāpēc, ka sniegtais pakalpojums ir izteikti nekomerciāls vai kapitālsabiedrības sniegto preču vai pakalpojumu cenas neatbilst tirgus cenām, proti, ir atzīstamas par nesamērīgi zemām, kā rezultātā ir nepieciešami papildu līdzekļi zaudējumu segšanai.

Noslēguma jautājumi

1. Vai kapitālsabiedrības veicamā/plānotā komercdarbība (gan pamatdarbība, gan papildu pakalpojumi) atbilst kādam no VPIL 88. panta pirmajā daļā minētajiem nosacījumiem?

Vai ir konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces/pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus?

☐ Jā, atbilst šim nosacījumam

☒ Nē

2. Kāds ir viedoklis par kapitālsabiedrības vai tās kapitāla daļu turpmāko statusu?

Protī, vai publiskas personas līdzdalība kapitālsabiedrībā ir iegūstama, saglabājama vai izbeidzama, t.sk., vai kapitālsabiedrības darbība ir paplašināma (aprakstīt konkrētā lēmuma īstenošanas gaitu).

Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi nododami privātajiem pakalpojumu sniedzējiem, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā izbeidzama. Jāvērtē iespējas atsavināt kapitālsabiedrības kapitāldaļas vai kapitālsabiedrību likvidēt.

Ja kapitālsabiedrības darbība neatbilst nevienam nosacījumam, publiskas personas līdzdalība kapitālsabiedrībā nav nepieciešama.

Noslēgums

Publiskas personas vai tās kapitālsabiedrības nepamatota iesaiste komercdarbībā, kas veikta bez rūpīga izvērtējuma, var negatīvi ietekmēt konkurenci, tādējādi mazinot privāto komersantu motivāciju un iespējas veikt uzņēmējdarbību un ilgtermiņā negatīvi ietekmēt valsts ekonomisko attīstību.

Līdz ar to, gadījumā, ja pēc atbilžu sniegšanas un izvērtējuma veikšanas nav gūstama pārliecība par līdzdalības kapitālsabiedrībā, t.sk. darbības paplašināšanas, pamatotību, Konkurences padome aicina atturēties no līdzdalības kapitālsabiedrībā iegūšanas vai saglabāšanas, tādējādi novēršot iespējamo negatīvo ietekmi, kuru publiskas personas kapitālsabiedrības darbība varētu radīt privātajiem tirgus dalībniekiem.

Savukārt gadījumā, ja izvērtējuma laikā tiek konstatēts, ka nav iespējama VPIL 88. pantā noteikto mērķu sasniegšana bez publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībā, nepieciešams ņemt vērā konkurences neitralitātes principu, kurš aizliedz publiskajām personām un to kapitālsabiedrībām ierobežot vai deformēt konkurenci. Tāpat reizi piecos gados ir nepieciešams veikt līdzdalības kapitālsabiedrībā pārvērtēšanu.

Konkurences padome aicina sazināties ar Konkurences padomi ne tikai gadījumos, kad ir nepieciešams saņemt atzinumu par jau veiktu līdzdalības izvērtējumu, bet arī gadījumos, ja, veicot konkrēto izvērtējumu, rodas kādi jautājumi vai neskaidrības.



[Informatīvais materiāls “Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana”](#)



[Vadlīnijas konkurences neitralitātes izvērtēšanai](#)

Konkurences padomes sagatavotais materiāls ir informatīvs, un tā mērķis ir publiskai personai atvieglot līdzdalības kapitālsabiedrībā izvērtēšanu. Materiāls neaizstāj Konkurences padomes atzinumu, kas publiskai personai saskaņā ar VPIL 88. pantu ir nepieciešams, pirms kapitālsabiedrības dibināšanas, līdzdalības pārvērtēšanas tajā vai darbības paplašināšanas.



Konkurences padome

tālr. 67282865
Brīvības iela 55, Rīga, LV-1010
e-pasts: pasts@kp.gov.lv

Konkurences padome

